
LILJENDALIN, LOVIISAN, PERNAJAN JA RUOTSINPYHTÄÄN YHDISTYMISSOPIMUS UUDEN KUNNAN PERUSTAMISEKSI

1. UUDEN KUNNAN KEHITTÄMISEN TAVOITTEET

Tämä sopimus on kuntajakolain 9 §:n tarkoittama hallinnon ja palveluiden järjestämissopimus. Kuntajakoa muutetaan siten, että Liljendalin, Pernajan ja Ruotsinpyhtään kuntien sekä Loviisan kaupungin toiminta lakkaa ja kunnat yhdistyvät yhdeksi uudeksi kunnaksi.

Liljendalin, Loviisan, Pernajan ja Ruotsinpyhtään kuntien yhdistymisen ja uuden kunnan kehittämisen tavoitteena on:

1. turvata asukkaille hyvin toimivat ja lähellä saatavat kunnalliset peruspalvelut
2. vahvistaa alueen kuntarakenteen taloudellisia voimavaroja ja tehokkuutta, jotta voidaan luoda edellytykset laadukkaiden ja hyvien palveluiden tuottamiseksi alueen väestölle,
3. luoda vetovoimaiset edellytykset väestö- ja työpaikkakehitykselle,
4. kehittää uudesta kunnasta aktiivinen ja merkittävä alueellinen toimija,
5. poistaa hallinnolliset rajat palvelutuotannossa, resurssienhallinnassa, maankäytössä ja kaavoituksessa sekä eheyttää alueen yhdyskuntarakennetta,
6. luoda hyvät edellytykset elinkeinoelämän kehittymiselle ja
7. jatkaa turvallisena, ihmisläheisenä, merellisenä ja maaseutumaisena asumiskuntana ympäristöä vaalien.
8. luoda kiinteä yhteistyö naapurikuntien kanssa

2. KUNTIEN YHDISTYMISEN TOTEUTTAMINEN

1. Kuntien yhdistyminen tulee voimaan 1.1.2010
2. Sopimus on voimassa kuntajakolain 9 §:n mukaisesti kolmen (3) vuoden ajan kuntajaon voimaantulosta lukien. Työntekijän ja viranhaltijan irtisanomissuojaa on kuitenkin viisi

(5) vuotta kuntajakolain 13 §:n mukaisesti. Osapuolet ilmaisevat yhteisen tahtonsa luoda sopimusaikana yhtenäinen kuntakokonaisuus, jossa eri asukasryhmät ja kunnan alueet saavat mahdollisimman oikeudenmukaisen ja tasapuolisen kohtelun.

3. Kuntajakoa muutetaan siten, että Liljendalin, Pernajan ja Ruotsinpyhtään kuntien sekä Loviisan kaupungin toiminta lakkaa ja kunnat yhdistyvät yhdeksi uudeksi kaksikieliseksi kunnaksi, kuitenkin niin, että kuntien raja-alueilla on mahdollisuus irrottautua tästä sopimuksesta.
4. Uuden kunnan nimeksi tulee Loviisa – Lovisa ja se ottaa käyttöön kaupunkinimityksen.
5. Uuden kunnan vaakunasta järjestetään suunnittelukilpailu.
6. Loviisanseudun terveydenhuollon kuntayhtymä puretaan 1.1.2010 ja sen toiminta sulautetaan uuden kunnan toimintaan. Uusi kunta ja Lapinjärven kunta muodostavat yhteistoiminta-alueen, joka huolehtii perusterveydenhuollosta sekä siihen liittyvästä sosiaali-toimen tehtävistä.

3. PALVELUTAVOITTEET JA PALVELUJEN JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET

3.1. Palveluiden järjestämisestä yleensä

Palvelutoiminnan järjestämisessä noudatetaan kuntajakolain 9 §:n tarkoittamaa suunnitelmaa siitä, miten kuntien palvelurakenteita sovitetaan yhteen taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.

Ennen 1.1.2010 toteutettavista palveluprosessien yhdistämisistä ja investoinneista tehdään erilliset sopimukset kuntajakolain 33 §:n mukaisesti.

3.2. Yleiset palvelutavoitteet

Palvelut järjestetään ensisijaisesti lähipalveluperiaatteella.

Yhteispalvelutoiminta laajennetaan koko seudulle yhteispalvelupisteiden kautta.

Hankinnat ja tukipalvelut keskitetään erilliseen yksikköön.

Palveluiden järjestämiseen vaikutetaan myös tieyhteyksiä parantamalla, joukkoliikenteen käytön tehostamisella sekä teknologian hyödyntämisellä.

3.3. Palveluiden järjestäminen

Loviisan kaupungin, Liljendalin kunnan, Pernajan kunnan ja Ruotsinpyhtään kunnan yhdistymisellä turvataan asukkaiden palvelujen saatavuus ja laadullinen kehittäminen sekä hyvä asuinympäristö. Uuden kunnan tavoitteena on varmistaa palvelutason myönteinen kehitys alueen taloutta vahvistamalla ja toiminnan tehokkuutta parantamalla.

Palvelutoiminnan järjestämisen osalta todetaan erityisesti seuraavaa:

- Tehokkaan ja taloudellisen toiminnan kannalta on tärkeää, että hallinto- ja talouspalvelut tuotetaan keskitetysti siten, että uuden kunnan hallinto- ja talouspalvelut sijoittuvat Loviisan keskusta.
- Liljendalin, Pernajan ja Ruotsinpyhtään kuntien nykyisille alueille perustetaan yhteis- palvelupisteet, jotka tarjoavat alueen asukkaille tarvittavat lähipalvelut. Yhteis- palvelupisteiden tavoitteena on tarjota kuntalaisille mahdollisuuksien mukaan kunnan, valtion ja seurakunnan palveluita lähipalveluna.
- Maaseutuviranomaispalvelut yhdistetään yhdeksi kokonaisuudeksi, jonka toiminnot si- joitetaan Liljendalin yhteis- palvelupisteeseen. Liljendalin palvelupisteiden tarkoituksena on toimia ns. liikkuvana yksikkönä eli se jalkautuu asiakkaiden luokse. Sen tehtävänä on hoitaa neuvonnan ohessa myös maaseutu- elinkeinojen kehittämistä. Keskeiset maaseutu- viranomaispalvelut ovat saatavissa myös alueen yhteis- palvelupisteistä. Lomituspalvelut hoidetaan Ruotsinpyhtäätä lukuun ottamatta keskitetysti Liljendalista.
- Sosiaali- ja perusterveydenhuollon palvelut yhdistetään kokonaisuudessaan. Loviisan- seudun terveydenhuollon kuntayhtymä puretaan ja sulautetaan uuden peruskunnan hal- lintaan. Tuleva kunta ja Lapinjärven kunta muodostavat yhteistoiminta-alueen, joka huolehtii perusterveydenhuollosta sekä siihen liittyvästä sosiaalitoimen tehtävistä. Uusi kunta toimii yhteistoiminta-alueen isäntäkuntana. Lapinjärvi huolehtii itse nyt voimassa olevassa laajuudessa vanhustenhuollostaan. Yhteistoiminnasta laaditaan erillinen sopi- mus
- Uusi kunta on jäsenenä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirissä. Tuleva kunta si- toutuu ohjaamaan erikoissairaanhoidon tarpeessa olevat – lähinnä nykyisen Ruotsinpyh- tään alueella asuvan väestön – Kymen sairaanhoitopiirin sairaaloihin tai muihin yksiköi- hin riippumatta siitä, onko kyseessä kiireellinen tai kiireetön erikoissairaanhoidon tarve mikäli asiakas näin haluaa. Tuleva kunta huolehtii tämän tarkoituksen täyttämiseksi tar- peellisten ohjeistusten antamisesta. Uuden kunnan ja Kymenlaakson sairaanhoitopiirin välillä laaditaan erillinen sopimus, joka on voimassa myös 2013 jälkeen.
- Samaten uusi kunta sitoutuu siihen, että reuna-alueiden asukkailla on oikeus myös jat- kossa käyttää nyt voimassaolevien käytäntöjen mukaan naapurikuntien terveydenhuol- lon, päivähoiton ja koulutoimen palveluja.
- Alueen perusopetus- ja lukioverkko säilytetään sopimuksen voimassaolon ajan, uusi kunta kunnioittaa tämän sopimuksen osapuolten kanssa tehtyjä koulusopimuksia.

Perusopetus vuosiluokkien 0-6 osalta järjestetään lähipalveluna. Opetuspalvelut organi- soidaan Loviisanseudulla syksyllä 2006 valmistuneen selvityksen mukaisesti. Tarve uu- distaa rakennetta pohjautuu sekä taloudellisiin että toiminnallisiin seikkoihin. Yhteinen koulutoimi muodostuu kuntafuusion yhteydessä.

Kouluverkon kehittäminen tapahtuu seuraavien pääpiirteitten mukaan:

- Kouluyksikön minimikoko on jatkossa pääsääntöisesti 3-opettajainen, vähintään 40 oppilaan koulu ellei yksittäisen, tätä pienemmän kouluyksikön kohdalla ole osoitettavissa erityisiä perusteita*) niiden säilyttämiselle.
 - Esi-, perus- ja erityisopetuksessa oppilaskohtaisten kustannusten koulukohtainen yläraja, jonka ylittyessä käynnistetään keskustelu kustannustasosta ja resurssien tarkoituksenmukaisesta käytöstä, on valtakunnallinen keskimääräinen kustannus euroa/oppilas + 20 %.
 - Kouluverkkoa kehitettäessä huomioidaan lähikouluperiaate.
 - Perusopetuksen vuosiluokkien 7-9 osalta nykyisen kouluverkon katsotaan olevan tarkoituksenmukainen. Tulevaisuudessa tehtäviin kouluverkon uudelleenarviointiin tulevat vaikuttamaan uuden kunnan ikärakenteessa ja kielijakaumassa tapahtuvat muutokset sekä voimassaolevat koulusopimukset muiden kuntien kanssa.
 - Lukiokoulutuksen jatkuvuuden ja vetovoiman turvaaminen uuden kunnan alueella edellyttää nykyisten kahden lukion toiminnan jatkumista Loviisassa.
 - Reuna-alueiden oppilailla on mahdollisuus käydä naapurikaupungin tai -kunnan puolella olevaa lähintä koulua. Uusi kunta vastaa oppilaan kuljetuksesta aiheutuvista kuluista.
 - Erityisopetus järjestetään seudullisena palveluna.
- Uuden kunnan teknisen toimen johto ja palveluiden tilaaminen keskitetään Loviisaan. Asukkaiden tarvitsemat teknisen toimen hallinto- ja viranomaispalvelut ovat saatavissa alueen yhteispalvelupisteistä.

4. MAANKÄYTTÖ, KAAVOITUS, KEHITTÄMINEN JA ELINKEINOTOIMI

Maankäyttö ja kaavoitus muodostavat keskeiset instrumentit uuden kunnan dynaamiselle kehittämiselle. Muodostettavan kunnan alueelle laaditaan kunnan tavoitteiden mukainen maankäytön strategia ja maankäytön tavoitteet, joissa erityisesti otetaan huomioon kunnan eri osa-alueiden, niiden omiin vahvuuksiin ja erityispiirteisiin perustuva tasapuolinen kehittäminen ja jo suoritettu kehittämis- ja kaavoitustyö. Yleiskaavatasoinen maankäytön suunnittelu koko kunnan alueella on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen velvoite. Strategisen maankäytön suunnittelun tavoitteiden ja toimenpiteiden esittäminen on myös puitelain mukaan kuntien yhdistämisen edellytys.

4.1. Maankäytön ja kaavoituksen yleistavoitteet

Maankäyttöpoliittisena tavoitteena on dynaaminen ja monikeskuksinen kunta, joka mahdollistuu hyvien liikenneyhteyksien ja logistiikan avulla ja jonka eri osia tasapuolisesti kehitetään hyväksytyjen strategioiden mukaisesti.

*) Nykyisen Ruotsinpyhtään kunnan alueella sijaitseva Teutjärven koulu jatkaa toimintaansa ainakin tämän sopimuksen voimassa olon ajan. Teutjärven koulu toimii Ruotsinpyhtään alueen pohjoisten kylien ainoana kouluna Haavisto-Joensuun koulun ja Virböle skolan lakkauttamisen jälkeen 1.8.2007.

Maankäyttöpoliittiset tavoitteet ja -strategiat hyväksyy uuden kunnan valtuusto järjestelytoimikunnan esittämien linjausten perusteella.

Maankäytön suunnittelun ensimmäisenä vaiheena on asettaa kunnan palvelustrategian, elinkeinopoliittisen, asuntopoliittisen ja maapoliittisen ohjelman mukainen aluerakennetavoite, jossa osoitetaan kehittämisen painopistealueet ja kehittämiskäytävät.

4.2. Strateginen yleiskaava ja kaavoitusohjelma

Asetetun tavoitteen mukaisesti laaditaan koko kunnan alueelle strateginen yleiskaava. Strategisessa yleiskaavassa osoitetaan kunkin kunnan osa-alueen kehittämisen tavoitteet, varataan yleispiirteisesti toimintojen tarvitsemat alueet, esitetään tavoitteellinen aikataulu ja arvioidaan kaavan toteuttamisen sosiaaliset ja taloudelliset vaikutukset alueellisesti ja kokonaisuutena kaavan edellyttämällä tarkkuudella.

Strategisen yleiskaavan perusteella voidaan laatia alueellisesti tarkempia osayleiskaavoja sellaisille alueille, joilla yleiskaavaa ei ole tai yleiskaavan uudistamistarve todetaan. Strategista yleiskaavaa voidaan toteuttaa tarvittaessa myös asemakaavoilla.

Maankäytön suunnittelu toteutetaan laadittavan kaavoitusohjelman mukaisesti. Kaavoitusohjelmalla tarkoitetaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaista kerran vuodessa laadittavaa kaavoituskatsausta. Kaavoitusohjelman valmistelee järjestelytoimikunnalle maankäyttötyöryhmä. Ensimmäinen kaavoitusohjelma hyväksytään kunnanvaltuustossa, jonka jälkeen suunnitelmakausittain päivitettävä kaavoitusohjelma on osa kunnan toimintasuunnitelmaa.

4.3 Kehittäminen ja elinkeinotoimi

Kuntaa kehitetään tasapuolisesti alueen vahvuuksiin ja mahdollisuuksiin nojautuen. Yritystoiminta ohjataan yhteisellä kaavoituksella erityisesti valtateiden muodostamiin kehityskäytäviin. Alueen vahvuuksia ovat saaristo, maaseutu sekä asumisen laatu.

Vahvoja toimialoja, joilla on selkeää kasvupotentiaalia, vahvistetaan. Kasvualojen tunnistaminen, niiden priorisointi ja toimenpiteiden valinta on jatkuva prosessi. Tämän päivän vahvat ja vahvistuvat toimialat seudulla ovat lähinnä energia-ala, logistiikka ja kuljetus, veneteollisuus, mekaaninen puuteollisuus, elintarviketeollisuus ja maatalous sekä siihen liittyvä elinkeinotoiminta. Kehittyviä aloja ovat muun muassa matkailu, hoiva- ja hyvinvointipalvelut sekä luovat toimialat.

Elinkeinoelämän muutoksiin vastaaminen edellyttää nopealiikkeistä ja vireää organisaatiota sekä hyviä kontakteja elinkeinoelämän toimijoihin. Toiminnalle on turvattava sekä voimavaroja että riskipääomaa.

Turvataksaan kytkennän demokraattiseen päätöksentekoon perustetaan kaupunginhallituksen alainen elinkeino- ja kehittämisjaosto, jonka tehtävät ovat:

- elinkeinoelämän kehittäminen ja painopisteiden valinta
- asumismarkkinointi
- elinvoimaisuuden vahvistaminen
- osallistuminen maankäytön strategiaan linjauksiin

Operatiivinen työ voidaan siirtää perustettavan kehitysyhtiön hoidettavaksi.

Elinkeinotoimen kehittämiseksi varaudutaan laatimaan seudullinen elinkeinostrategia yhdessä yrittäjien kanssa.

5. UUDEN KUNNAN ORGANISAATIO JA TOIMINTA

5.1. Järjestelytoimikunta ja väliaikainen hallinto

Uutta kuntaa varten lääninhallitus asettaa kuntajakolain 29 §:n mukaisesti järjestelytoimikunnan kuukauden kuluessa siitä, kun valtioneuvosto on määrännyt kuntajaon muutoksesta. Järjestelytoimikunnan tehtävänä on huolehtia uuden kunnan hallinnon järjestämisestä koskevista valmistelutehtävistä siihen saakka, kunnes uuden kunnan kunnanhallitus on valittu ja se aloittaa toimintansa. Ennen lääninhallituksen asettamispäätöstä, kunnanhallitusten esittämä järjestelytoimikunta aloittaa kuitenkin toimintansa väliaikaisena välittömästi tämän sopimuksen hyväksymisen jälkeen.

Järjestelytoimikuntaan sovitaan esitettäväksi 13 jäsentä, joista Loviisan kaupunginhallitus esittää (5) jäsenen ja näiden henkilökohtaisen varajäsenen, Liljendalin kunnanhallitus kahden (2) jäsenen ja näiden henkilökohtaisen varajäsenen, Pernajan kunnanhallitus kolmen (3) jäsenen ja näiden henkilökohtaisen varajäsenen sekä Ruotsinpyhtään kunnanhallitus kolmen (3) jäsenen ja näiden henkilökohtaisen varajäsenen valintaa. Lisäksi järjestelytoimikuntaan valitaan neljä (4) henkilöstön edustajaa pääsopijajärjestöittäin. Henkilöstön edustajilla on järjestelytoimikunnan kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Toimikunta valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan keskuudestaan.

Jäsenten valinnassa noudatetaan koko alueen edellisten kunnallisvaalien mukaista suhteellisuutta.

Järjestelytoimikunnassa käsiteltävien asioiden valmistelusta, esittelystä ja toimeenpanosta vastaa Loviisanseudun johtajien valmisteluryhmä, jonka jäseninä ovat nykyiset kuntajohtajat ja terveystaloyhtymän terveysjohtaja sekä Loviisan kaupunginsihteeri ja Pernajan talouspäällikkö. Järjestelytoimikunta valitsee valmisteluryhmän puheenjohtajan. Valmisteluryhmän puheenjohtaja tulee valita eri kunnasta kuin järjestelytoimikunnan puheenjohtaja.

Järjestelytoimikunta ottaa esiin vuoden 2009 alussa Lapinjärven kunnan edustuksen toimikunnassa ja päättää siitä.

Järjestelytoimikunta sitoutuu kutsumaan koolle valtuustojen yhteiskokouksen vähintään kolme kertaa, viimeistään 30.11.2008, 31.5.2009 ja 30.11.2009 mennessä. Näissä kokouksissa tiedotetaan ja keskustellaan uuden kunnan valmisteluun liittyvistä tärkeistä asioista.

5.2. Luottamushenkilöorganisaatio ja päätöksenteko

Uuden kunnan luottamushenkilöorganisaatio noudattaa kuntien nykyistä päätöksentekojärjestelmää, jota täydennetään ja tarkistetaan tarpeellisiksi katsottavilta osin siten, että se tasapuolisesti palvelee koko uutta kuntaa

Luottamushenkilöorganisaation osalta todetaan erityisesti seuraavaa:

5.2.1. Valtuusto

Kuntajakolain 24 §:n perusteella ehdotetaan, että uudessa kunnassa toimii ensimmäisenä ja toisena vaalikautena eli vuosina 2010-2012 ja 2013 -2016 valtuusto joka on 59 jäsentä. Kolmantena vaalikautena siirrytään kuntalain (365/1995) 10 §:n mukaiseen kunnan asukasluvun osoittamaan valtuutettujen lukumäärään, eli kun kunnan asukasmäärä on 15 001 – 30 000, on valtuutettujen lukumäärä 43.

5.2.2. Kaupunginhallitus

Kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä. Vaalikaudella 2009–2012 alueellinen edustavuus turvataan siten, että jokaisen lakkaavan kunnan alueelta valitaan vähintään kaksi edustajaa uuteen kaupunginhallitukseen.

5.2.3. Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä.

5.2.4. Lautakunnat

Lautakunnat ovat kokoonpanoltaan 11-jäsenisiä, lukuun ottamatta keskusvaalilautakuntaa, jossa on viisi (5) jäsentä. Vaalikaudella 2009–2012 alueellinen edustavuus turvataan siten, että jokaisen lakkaavan kunnan alueelta valitaan vähintään kaksi edustajaa perustettaviin lautakuntiin, lukuun ottamatta keskusvaali- ja tarkastuslautakuntaa.

Lautakunnat ovat:

- Keskusvaalilautakunta
- Kulttuurilautakunta
- Maaseutulautakunta
- Perusturvalautakunta
- Rakennus- ja ympäristölautakunta
- Sivistyslautakunta
- Tekninen lautakunta
- Vapaa-aikalautakunta

5.3. Yhdistymisavustusten käyttö

Uusi kunta saa kuntajakolain 38, 39 ja 40 §:n mukaan yhdistymisavustusta yhteensä **6,16** miljoonaa euroa. Yhdistymisavustukset maksetaan kolmena vuotena siten, että ensimmäisenä vuonna (2010) maksetaan 40 %, toisena 30 % ja kolmantena 30 %.

Tässä hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksessa sovitaan yhdistymisavustuksille käyttötarkoitukset ja euromäärät. Yhdistymisavustusten taitava käyttö edellyttää huolellista suunnittelu- ja valmistelutyötä yhdistymistä edeltävinä vuosina. Osa yhdistymisavustuksilla katetuista toimenpiteistä on tarkoituksenmukaista toteuttaa jo 2008 ja 2009, joten kuntien on sovittava niissä käytettävistä menettelytavoista.

Yhdistymisavustuksia kohdennetaan kahdeksaan kehittämiskokonaisuuteen seuraavasti:

1. Kuntastrategian täsmentäminen, sen viestintäosan laatiminen ja kuntalaisviestinnän tehostaminen vuosina 2008 – 2012

100 000 €

2. Palveluiden kehittäminen	78 000 €
a. Kuntastrategien palveluosan laatiminen ja toteuttaminen	40 000 €
b. Yhteispalvelupisteen kehittäminen	38 000 €
3. Henkilökunta	1 455 000 €
a. Henkilöstön palkkauserojen vaiheittainen harmonisointi, 09-11	400 000 €
b. Henkilökohtaisten palkanlisien käytön lisääminen	80 000 €
c. Henkilöstön hyvinvoinnin edistäminen	80 000 €
d. Yhteisen palvelukulttuurin rakentaminen	45 000 €
e. Esimiesten johtamisvalmennus	135 000 €
f. Henkilöstön koulutus	225 000 €
g. Kuntastrategian henkilöstöosan laatiminen	20 000 €
h. Rekrytoinnin kehittäminen	20 000 €
i. Eläkejärjestelyt ja muut henkilöstöjärjestelyt	450 000 €
4. Fuusiokustannukset	384 000 €
a. Tienimistön muutokset, osoitekartta	24 000 €
b. Hallinnolliset järjestelyt	200 000 €
c. Tilajärjestelyt	160 000 €
5. Hallinnon kehittäminen	613 000 €
a. ATK-järjestelmien yhteensovittaminen ja hankinta	375 000 €
b. IT-yhteyksien rakentaminen, "kunta verkko"	238 000 €
6. Demokratian turvaaminen	100 000 €
a. Luottamushenkilöstön koulutus ja seminaarit	50 000 €
b. Kuntalaisten osallistumista lisäävä toiminta, käyttäjädemokratia	50 000 €

KEHITYSKORIT

7. Elinkeinoelämän kehittäminen	500 000 €
a. Kuntastrategian elinkeino-osan laatiminen ja juurruttaminen	100 000 €
b. Elinkeinoyhtiön perustaminen ja liikkumavarojen varaaminen	200 000 €
c. Elinkeinojen edistäminen valituilla kohdealoilla	200 000 €
8. Asumisviihtyvyyden parantaminen	430 000 €
a. Yksityisteiden kunnossapidon tehostaminen	150 000 €
b. Asuinympäristön viihtyvyyden tukeminen	80 000 €
c. Yhdistysten toiminnan vahvistaminen	80 000 €
d. Kulttuuritoiminnan jalkauttaminen	40 000 €
e. Liikuntatoiminnan jalkauttaminen	40 000 €
f. Nuorisotoiminnan jalkauttaminen	40 000 €

Loppuosa , 2 500 000 € yhdistymisavustuksesta jaetaan asukaslukuperusteella (31.12.2007) uuden kunnan alueen (kunkin lakkautuvan kunnan alueen) investointeihin. Investointien on edistettävä uuden kunnan kehitystä ja niiden ei tule aiheuttaa käyttökuluja uudelle kunnalle.

Asukaslukuperusteella yhdistymisavustuksen investointeihin käytettävä osuus jakaantuu lakkautuvien kuntien alueelle seuraavasti:

Liljendal	227 323 €
Loviisa	1 158 077 €
Pernaja	627 135 €
Ruotsinpyhtää	463 839 €
Yhteensä	2 500 000 €

Kuntien esittämät käyttökohteet tulee ilmoittaa järjestelytoimikunnalle 31.3.2009 mennessä.

6. HENKILÖSTÖ

Kuntien vakinainen henkilöstö siirtyy perustettavan uuden kunnan palvelukseen kuntajakolain edellyttämällä tavalla siten, että lakkaavien kuntien vakinaiset viranhaltijat ja toistaiseksi voimassa olevassa työsopimussuhteessa olevat työntekijät siirretään uuden kunnan vastaaviin virka- ja työsopimussuhteisiin heille soveltuviin tehtäviin. Ne palvelussuhteen ehdot, jotka siirrettävällä henkilöstöllä on ollut voimassa palvelussuhteessaan lakkaavaan työnantajaan siirtohetkellä, velvoittavat sitovina uutta kuntaa siten kuin kuntajakolaissa on määrätty.

Vakinaisen henkilöstön palvelussuhteet turvataan viideksi (5) vuodeksi 1.1.2010 lukien. Määräaikainen henkilöstö siirtyy uuden kunnan palvelukseen siksi määräajaksi, mikä on ollut voimassa lakkaavaan työnantajaan siirtohetkellä. Myös määräaikainen henkilöstö säilyttää ne palvelussuhteen ehdot, mitkä ovat olleet voimassa siirtohetkellä, määräajan päättymiseen saakka. Henkilöstön palkat harmonisoidaan kolmen (3) vuoden sopimuskauden aikana siten, että vaativuudeltaan samaa tehtävää tekevät työntekijät saavat samansuuruista tehtäväkohtaista palkkaa. Väliaikainen yhteistoimintaelin muodostetaan viipymättä.

Edellä todettuja periaatteita noudatetaan myös lakkaavan Loviisanseudun terveydenhuollon kuntayhtymän vakinaiseen ja määräaikaiseen henkilöstöön.

Yhdistyneen kunnan henkilöstön kehittämiseen liittyvät tavoitteet ovat:

1. Yhdistää resurssit hyvän henkilöstöhallinnon periaatteella ja turvata nykyisen henkilöstön asema siirtymävaiheessa.
2. Poistaa hallinnon päällekkäisyyksiä, selkeyttää henkilöstön työnjakoa ja vahvistaa työntekijöiden erityisosaamista.
 - Perustetaan henkilöstön valmennus- ja sijoitusyksikkö, joka tukee henkilöstön sijoittumista uusiin tehtäviin sekä toimii kehittämisprojektien koordinoijana.
3. Vahvistaa kaupungin asemaa työnantajana kilpailtaessa uusista työntekijöistä.

Kuntien yhdistyminen antaa mahdollisuuden tarkastella ja kehittää viranhaltijaorganisaatiota toiminnallisista lähtökohdista. Suurimmalta osin henkilöstön tehtävät säilyvät kuitenkin nykyisellään. Lähinnä hallinnossa, suunnittelussa ja joissakin keskitetysti toimivissa tukipalveluissa tilanteet muuttuvat enemmän ja uudelleenjärjestelyjä tarvitaan. Uuden kunnan organisaatio otetaan käyttöön samassa aikataulussa kuin kuntien yhdistyminen tapahtuu. Eräät henkilöstöjärjestelyt uuden organisaation käyttöönotossa edellyttävät kuitenkin siirtymäaikaa.

Henkilöstön sopeuttamisessa tutkitaan yksilöllisesti kaikki eri vaihtoehdot. Ratkaisut tehdään vuorovaikutuksessa, perustuen neuvotteluihin henkilöstön kanssa. Esimiesasemassa olevat ja toimialajohtajat valitaan portaittain ensisijaisesti sisäisenä hakuna tai siirtona uutta organisaatiota muodostettaessa.

Yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien siirtämisestä uuteen kuntaan on säädetty erikseen kuntajakolain 15 §:ssä. Siitä syystä tässä hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksessa sovi-
taan kunnanjohtajien asemasta.

Kunnanjohtajat siirtyvät uuden kunnan palvelukseen viiden (5) vuoden määräajaksi 1.1.2010 alkaen seuraavasti:

Olavi Kaleva	Kaupunginjohtaja
Ralf Sjödahl	Talousjohtaja
Sten Frondén	Perusturvajohtaja
Risto Nieminen	Muutosjohtaja

Kaupunginjohtajan kanssa on laadittava johtajasopimus.

Kunnat sitoutuvat siihen, että ennen liitoksen voimaantuloa avoimiksi tulevia virkoja tai toimia ei pääsääntöisesti täytetä vakinaisesti.

Suunnitelma ja päätökset uuden kunnan henkilöstöjärjestelyistä laaditaan viimeistään 30.4.2009 mennessä.

Uuden kuntatyönantajan ja henkilöstön välinen yhteistoiminta järjestetään yleissopimuksen ja uuden kunnan paikallisen yhteistoimintasopimuksen mukaisin periaattein.

7. YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT

7.1. Yhteistoimintasopimukset

Loviisanseudun sisäiset yhteistoimintasopimukset irtisanotaan ja Lapinjärven kanssa solmitut sopimukset neuvotellaan uudestaan niin, että Lapinjärven liittyminen uuteen kuntaan voi tapahtua mahdollisimman sujuvasti.

Kun järjestelytoimikunta aloittaa toimintansa, sen tehtävänä on viipymättä käynnistää neuvottelut muutoksista, jotka ovat tarpeen sellaisiin kunnallista yhteistoimintaa tai muita asioita koskeviin sopimuksiin ja järjestelyihin, joista Liljendal, Loviisa, Pernaja ja Ruotsinpyhtää ovat sopineet muiden kuntien ja toimijoiden kanssa.

7.2. Omaisuus, velat ja velvoitteet

Kun neljän kunnan toiminta päättyy 31.12.2009 ja uusi kunta perustetaan 1.1.2010, siirtyvät kaikkien kuntien omaisuus, velat ja velvoitteet kuntajakolain 19 §:n mukaisesti uudelle kunnalle.

7.3. Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikka

Neljän kunnan alueella toimivien yhtiöiden, osuuskuntien, yhdistysten ja säätiöiden ja muiden yhteisöjen kotipaikaksi tulee uusi kunta. Viranomaiset tekevät tarvittavat muutokset rekisteriin viran puolesta kuntajakolain 32 §:n mukaisesti.

7.4. Tiennimistön muutokset

Vuoden 2010 alkuun mennessä poistetaan päällekkäiset kadun/tien nimet.

8. TALOUDEN HOIDON PERIAATTEET

8.1. Päätaavoite

Taloustrategian päätaavoitteena on luoda vakautta, kilpailukykyä ja pitkäjänteisyyttä kunnan taloudenhoitoon. Terve taloudellinen pohja on uuden kunnan vakaan toiminnan ja sen kehittämisen perusta.

8.2. Taloudellisen menestyksen avaintekijät (päästrategiat)

1. Luodaan taloudellinen liikkumavara

Taloudellinen liikkumavara mahdollistaa vakaan ja pitkäjänteisen taloudenhoidon sekä antaa selviytymisen mahdollisuudet myös yllättävissä tilanteissa ja huonoina aikoina. Lisäksi se on paras tae sille, ettei kuntaa luokitella kriisikunnaksi.

2. Palvelut tuotetaan kustannustehokkaasti

Kustannustehokkuutta palvelujen tuottamisessa saavutetaan erityisesti rakentamalla ja tehostamalla yhteistoimintamuotoja (sekä sisäisesti että ulkoisesti) sekä palvelujen onnistuneella kilpailuttamisella (edellytyksenä riittävästi palvelutarjoajia). Palvelujen tietoverkkoon siirtämisen ja uuden teknologian hyödyntämisen ohella kiinnitetään erityistä huomiota henkilöstön motivaatio- ja osaamistasoon.

3. Pitkäjänteinen ja tehokas omistajapolitiikka

Maaomaisuuden ja kiinteistöjen hoitoon kiinnitetään erityistä huomiota. Kunnan omistajapolitiikkaan kuuluu huolehtia siitä, että omaisuuden myynnistä päätetään aina kokonaisvaltaisen suunnitelman ja kunnan pitkäaikaisen kehittämissuunnitelman pohjalta. Lisäksi konsernin ja tytäryhtiöiden toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet tulee määrittellä ja liittää kunnan strategiseen johtamiseen.

8.3. Hallittu siirtymä tasapainoiseen talouteen (toiminnalliset linjaukset 3 vuoden tähtämellä)

Ennen yhdistymistä:

Ennen yhdistymistä kaikki neljä kuntaa ja Loviisanseudun terveydenhuollon kuntayhtymä hoitavat omaa talouttaan huolellisesti ja noudattavat kuntajakolain 33 §:n säädöstä lakkaavan kunnan viranomaisen toimivallasta.

Kunnat noudattavat valtuustoissa vuonna 2008 hyväksytyt talousarvion ja taloussuunnitelman investointiohjelmaa vuosille 2008 ja 2009. Jos jostakin välttämättömästä syystä syntyy tarve tehdä suunnitelmasta poikkeava investointi, niin asiasta tulee erikseen sopia järjestelytoimikunnassa.

Kunnat laativat talousarvionsa vuodelle 2009 siten, että jokaisen kunnan tavoitteena on saavuttaa viimeisenä toimintavuotena vuosikatteeltaan positiivinen tulos.

Uuden kunnan taloutta suunnitellaan ennen yhdistymistä siltä pohjalta, että uusi kunta kerää veroja saman verran kuin kunnat keräisivät yhteensä toimiessaan erillään.

Yhdistymisen jälkeen:

Pyritään hallittuun toimintakulujen kasvuun (valtion peruspalveluohjelmassa n. 4 %) sekä vuosikatteeseen, joka kattaa ainakin poistot.

Investoinnit rahoitetaan pääsääntöisesti vuosikatteella; vierasta pääomaa käytetään lähinnä kehittämisinvestointeihin ja toiminnan tehostamiseen.

Uuden kunnan tuloveroprosentti pyritään säilyttämään kilpailukykyisellä tasolla muihin vastaaviin seutukeskuksiin ja lähialueiden kuntien keskitasoon verrattuna.

Kunnallisten maksujen taksat ja eri lakien lain nojalla annetut kunnalliset säännöt pysyvät kuntajaon muututtuakin soveltuvin osin voimassa sillä alueella, jota ne ovat koskeneet. Kunnallisten maksujen taksat, kuten jätehuolto-, rakennusvalvonta-, maa-aineslupa- ja vesi- ja jätevesimaksut tarkistetaan kuntajakolain 31 §:n mukaisesti viipymättä uutta kuntajako vastaviksi.

9. KUNTARAJOJA KOSKEVA MUUTOSESITYS

Sopijakunnat sitoutuvat yhteisesti esittämään valtiovarainministeriölle, että kuntajaon muuttamisen yhteydessä Vastilan – Haaviston alue yhdistetään Pyhtään kuntaan. Alueella ei ole lainkaan maayhteyttä uuteen kuntaan. Muutos parantaisi alueen asukkaiden elinolosuhteita.

10. MUUT EHDOT

Mikäli sopimuksen kieliversioissa on ristiriitaisuuksia, noudatetaan suomenkielistä versioita.

SOPIMUKSEN ALLEKIRJOITTAMINEN

Loviisassa 4. elokuuta 2008

LILJENDALIN KUNTA

Nils Vainio
Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Sten Frondén
Kunnanjohtaja

LOVIISAN KAUPUNKI

Åke Laitinen
Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Olavi Kaleva
Kaupunginjohtaja

PERNAJAN KUNTA

Lars Bäcklund
Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Ralf Sjödahl
Kunnanjohtaja

RUOTSINPYHTÄÄN KUNTA

Taisto Uutinen
Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Risto Nieminen
Kunnanjohtaja